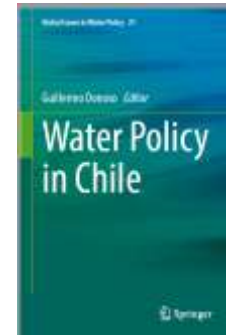


## Water Policy in Chile



### HUELLA HÍDRICA

Nº 12. Noviembre, 2018

Hace unos tres años, de la mano de la editorial Springer, Guillermo Donoso, Profesor Miembro del Centro de Derecho y Gestión de Aguas UC (CDGA), inició, con gran entusiasmo, la génesis del texto *Water Policy in Chile*, que fue publicado hace algunos meses en versión impresa y digital por la Editorial Springer. El propósito, siguiendo la línea de la colección temas globales en política del agua, era ofrecer una panorámica actualizada, con un lenguaje sencillo, sobre las principales temáticas y desafíos de la regulación y gestión de aguas en el país, siguiendo lo que había hecho previamente la misma Editorial para Israel, Turquía, Canadá, Filipinas, India, México, entre otros países.

En este sentido, es un honor que esta prestigiosa editorial haya apoyado esta iniciativa en Chile, y, además, que haya confiado en el trabajo editorial de nuestro Centro, fundamentalmente de Guillermo Donoso, para llevar a cabo esta ardua tarea.

Para celebrar ello, se organizó un breve seminario, en que, además de profundizar con más detalle el contenido de la obra, se conocieron algunos de los lineamientos y directrices que están trazando las actuales autoridades administrativas en materia de aguas.

Así, el viernes 17 de agosto de 2018 se efectuó el lanzamiento del libro *Water Policy in Chile*. En el evento estuvieron presentes el Subsecretario del Ministerio de Medio Ambiente, don Felipe Riesco; el Decano de la Facultad de Agronomía e Ingeniería Forestal UC, don Rodrigo Figueroa, quien dio la bienvenida al lanzamiento; el Director de la Dirección General de Aguas (DGA), don Oscar Cristi; el editor del libro y Profesor Miembro del Centro de Derecho y Gestión de Aguas, Guillermo Donoso; y, Jorge Ducci, Economista Líder de la División de Agua y Saneamiento del Banco Interamericano de Desarrollo (BID). Asimismo, participaron diversos académicos, profesionales y actores del sector aguas, quienes tuvieron la posibilidad de efectuar comentarios y consultas. A continuación, unas breves notas sobre las distintas exposiciones efectuadas en el seminario realizado en este contexto.



## **Water Policy in Chile y las líneas de acción de la DGA (Oscar Cristi)**

Entre las líneas de acción de la DGA se denota una evidente necesidad de mejorar el sistema de monitoreo de aguas. En este sentido, la reciente reforma al Código de Aguas, del pasado mes de enero, estableció la obligatoriedad de instalar sistemas de control de extracciones en todas las áreas de restricción y en todas las bocatomas. Sin embargo, la fiscalización del cumplimiento de esta medida puede verse obstaculizada si no se asigna un presupuesto adicional para la DGA. Es evidente la importancia de contar información cabal de los recursos hídricos, que esté disponible para todo público, ya que ello incide en la agilización de los trámites y en la sustentabilidad de los recursos, entre otros aspectos. Esta temática es mencionada en el libro.

Otra materia que también se trata en el libro son las organizaciones de usuarios. El primer pilar de una gestión integrada de recursos hídricos son las organizaciones de usuarios, puesto que están en contacto directo con las aguas. Es fundamental que estén efectivamente conformadas por todos los titulares de derechos de aprovechamiento y que dispongan de formas de participación bien definidas. Igualmente, debe simplificarse el trámite de registro de estas organizaciones ante la DGA; a título ejemplar, hay más de 500 organizaciones que han fracasado al intentar registrarse, por cuestiones burocráticas principalmente.

Otro lineamiento actual de la DGA que también se plantea en el libro es el establecimiento de planes de uso de recursos, sobre cómo potenciar el uso conjunto de aguas subterráneas y superficiales, de medidas de recuperación de acuíferos, que consideren el crecimiento de la población, requerimientos hídricos, entre otros.

En otro orden de ideas, el libro aborda, especialmente en dos capítulos, el mercado de derechos de aguas, como una solución a los problemas de escasez. Cuando hay una oferta limitada respecto de una demanda creciente, los problemas se resuelven a través del precio. Es por ello que la DGA tiene previsto lanzar un observatorio del mercado de aguas, que estará disponible en la web del Servicio a fines de este año, por lo menos para algunas de las cuencas más importantes.

De este modo, el libro aporta bastante para las líneas que se están impulsando hoy en la DGA. Su lectura sirve para observar cómo abordar todos estos temas y, sobre todo, ayuda a generar consenso en las materias más relevantes, para detectar las deficiencias y desafíos y poder trabajarlas en conjunto.



## **Presentación Water Policy in Chile (Guillermo Donoso, editor)**

Entre las motivaciones de las cuales surgió la idea de realizar esta obra se encuentra el carácter interdisciplinario de la gestión del recurso hídrico. Aun cuando se han desarrollado trabajos en este campo, lo abordan de manera aislada, lo cual no resulta apropiado, pues hay una serie de aristas muy relacionadas.

Es necesario que exista información disponible para todos los sectores involucrados, ya que la falta de ello dificulta, entre otros aspectos, los consensos base para avanzar en los temas prioritarios en materia de aguas. Así, uno de los principales objetivos del texto es presentar cuál es la realidad de los recursos hídricos en Chile e identificar los desafíos existentes. En este sentido, cabe precisar que el editor de la serie *Global Issues in Water Policy* sostuvo que Chile tiene mucho que ofrecer en el tema de legislación y gestión de aguas; varios países pueden aprender mucho de su experiencia y evolución en políticas de recursos hídricos.

A grandes rasgos, el libro está organizado en cuatro secciones: i) contexto (realidad, calidad de los recursos, aspectos socioeconómicos, y cómo se articulan la legislación y la gestión actual, pensando en el lector nacional e internacional); ii) políticas de agua, gestión de cantidad, de calidad y protección de ecosistemas acuáticos; iii) análisis sectorial de aguas rurales y urbanas para consumo humano, para la agricultura y minería, como sectores centrales y prioritarios; y iv) una definición de los desafíos hídricos más relevantes.



## Comentarios *Water Policy in Chile* (Jorge Ducci)

El libro está escrito desde una perspectiva interdisciplinaria y tiene una excelente recopilación de referencias, una cantidad de estudios muy útiles, que muchos no conocen; recoge bastantes detalles e información.

En Chile se percibe una ausencia de la noción de urgencia con la cual se deben abordar los desafíos de aguas. Hoy hay aumento de conflictos, escasez de agua, entre otros problemas, por lo que es momento de comenzar a tomar decisiones. Es cierto que se han elaborado muchos documentos sobre políticas públicas dirigidas al sector hídrico, pero no se han materializado.

En distintos puntos del libro se trata el tema ambiental. Hay que recordar que el Código de Aguas del 1981 está focalizado en la eficiencia de uso del recurso hídrico, y no aparece el tema del medio ambiente, y, aunque ha habido varias iniciativas, incluyendo las reformas del año 2005, el texto evidencia que lo que se ha hecho es notablemente insuficiente. Por ejemplo, existe un gran déficit de información en cuanto a calidad, desarrollo y aplicación de normas descargas, sobre todo normas secundarias.

En relación con el mercado de aguas, el libro es bastante positivo, pues se promueven las ventajas de este sistema como factor decisivo para apoyar el crecimiento del país. Sin embargo, falta mucha información, incluyendo el tema de las tarifas, los precios; ello es una gran falla del mercado, pues, cuando hay asimetría de información, el mercado no es eficiente.

A modo de conclusión, se resalta que el libro es un excelente aporte, muy útil, muy oportuno, interesante, y una muy buena contribución a la discusión pública.

Boletín Huella Hídrica  
N°12. Noviembre, 2018.

Edición general: Centro de  
Derecho y Gestión de Aguas UC  
(CDGA).

Cada artículo es  
responsabilidad de su autor y  
no refleja necesariamente la  
opinión del CDGA.

## Índice *Water Policy in Chile*

<b>1</b>	<b>Introduction, Objectives, and Scope</b> .....	<b>1</b>	<b>10</b>	<b>Rural Water Management</b> .....	<b>151</b>
	Guillermo Donoso			Rodrigo Fuster and Guillermo Donoso	
<b>Part I Setting the Context</b>					
<b>2</b>	<b>Hydrological Setting</b> .....	<b>13</b>	<b>11</b>	<b>Irrigated Agriculture</b> .....	<b>165</b>
	James McPhee			Felipe Martin and Felipe Saavedra	
<b>3</b>	<b>Water Quality: Trends and Challenges</b> .....	<b>25</b>	<b>12</b>	<b>Water and Mining</b> .....	<b>179</b>
	Alejandra S. Vega, Katherine Lizama, and Pablo A. Pastén			Orlando Acosta	
<b>4</b>	<b>The Socio-Economic Context of Chilean Water Consumption and Water Markets Growth: 1985–2015</b> .....	<b>53</b>	<b>Part IV Water Management Challenges</b>		
	Gustavo Anríquez and Oscar Melo		<b>13</b>	<b>Integrated Water Resources Management in Chile: Advances and Challenges</b> .....	<b>197</b>
<b>Part II Water Policy and Its Implementation in Chile</b>					
<b>5</b>	<b>Legal and Institutional Framework of Water Resources</b> .....	<b>67</b>		Humberto Peña	
	Alejandro Vergara and Daniela Rivera		<b>14</b>	<b>Overall Assessment of Chile’s Water Policy and Its Challenges</b> .....	<b>209</b>
<b>6</b>	<b>Water Quality Policy</b> .....	<b>87</b>		Guillermo Donoso	
	Oscar Melo and Javiera Perez		<b>Index</b> .....		
<b>7</b>	<b>Environmental Flow Policy</b> .....	<b>103</b>			<b>221</b>
	Francisco Riestra				
<b>8</b>	<b>Water Markets</b> .....	<b>117</b>			
	Robert R. Hearne				
<b>Part III Water Sectors in Chile</b>					
<b>9</b>	<b>Urban Water Management</b> .....	<b>131</b>			
	María Molinos-Senante				

Para adquirir el libro, ingrese al siguiente link:

<https://www.springer.com/gp/book/9783319767017>

