

# **HUELLA HÍDRICA**

N°34. Noviembre, 2021



## La crisis del agua en Chile: **Desafíos para el próximo gobierno**

El pasado miércoles 3 de noviembre se llevó a cabo el seminario "La crisis del agua en Chile: desafíos para el próximo gobierno", coorganizado entre el Centro de Políticas Públicas UC (CPP) y el Centro de Derecho y Gestión de Aguas UC (CDGA) y en que participaron Carlos Estévez, por el comando de la candidata presidencial Yasna Provoste; Camilo Huneeus, por el comando del candidato presidencial Gabriel Boric; Ignacio Rodríguez, por el comando del candidato presidencial Sebastián Sichel; y Macarena Santelices, por el comando del candidato presidencial José Antonio Kast.

Las palabras de bienvenida estuvieron a cargo de Ignacio Casielles, profesional de vinculación e incidencia del CPP, quien destacó que los mencionados invitados fueron convocados para conocer sus propuestas en materia hídrica, que representa uno de los grandes retos que enfrentará el próximo gobierno.

Seguidamente, Guillermo Donoso y Daniela Rivera, profesores del CDGA, moderaron la actividad y plantearon cuatro preguntas a los y las ponentes. Sus respuestas se sistematizan a continuación.

### 1. MARCO JURÍDICO E INSTITUCIONALIDAD

Existe consenso nacional e internacional respecto a la necesidad de realizar gestión integrada de recursos hídricos. En Chile hay múltiples propuestas en esa línea que no han prosperado. Considerando las 101 cuencas del país, ¿qué acciones concretas adoptaría para superar los obstáculos que hemos tenido hasta ahora con su implementación?

- a) Ignacio Rodríguez (Comando Sebastián Sichel): El problema principal radica en la excesiva burocracia y la diversidad de organismos. Por ello, es necesario establecer una institución del agua que sea centralizada, que se enfoque en lo estratégico, en las políticas públicas; y, a su vez, aquella debe convivir con una institucionalidad local, descentralizada y autónoma, para la toma de decisiones por cuencas.
- b) Macarena Santelices (Comando José Antonio Kast): El programa de gobierno de José Antonio Kast incluye más de 200 medidas para afrontar distintos desafíos de este

tipo, entre las cuales destacó dar prioridad al uso del agua para consumo humano, promover políticas públicas, como el impulso de las plantas desalinizadoras, y trabajar en una gestión integrada de los recursos hídricos.

- c) Camilo Huneeus (Comando Gabriel Boric): Lo fundamental es transitar hacia un sistema donde se asegure el acceso al agua potable para el consumo humano. En concreto, hay que apuntar a construir un sistema nacional de aguas, con un foco sistémico y de cuencas, es decir, una autoridad nacional de aguas (como órgano autónomo y rector); fortalecer los consejos de cuenca, siendo fundamental la participación de estos en la gestión de aguas; y reducir la falta de información.
- d) Carlos Estévez (Comando Yasna Provoste): La palabra clave es precisamente "integrar": todas las funciones del agua, todos los actores involucrados, todas las instituciones. Y planteó la necesidad de crear una autoridad nacional de agua, que diseñe la política nacional en la materia, el plan hidrológico; y, por otro lado, observando los resultados de la experiencia comparada, en particular el caso de México, se plantea la lógica de implementar distritos de agua.

#### 2. AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO

De acuerdo con la Agenda 2030 de Desarrollo Sostenible, al 2030 debe existir un acceso universal a servicios de agua potable y saneamiento a nivel global. Considerando que estamos a menos de diez años de ese plazo, y que aún subsisten brechas importantes en Chile en esta materia, ¿qué medidas inmediatas y prioritarias tomaría para cumplir ese objetivo de acceso universal?

- a) Macarena Santelices (Comando José Antonio Kast): La brecha a nivel rural es clara. Más de dos millones de chilenos y chilenas no tienen acceso a agua potable. Entre las medidas a aplicar se encuentran las de premiar a los funcionarios con bonos en cuanto a metas que sean cuantificables, por la prestación de sus servicios, en pro de la eficiencia; y promover el desarrollo de plantas de desalinización.
- b) Camilo Huneeus (Comando Gabriel Boric): Acabar con las brechas, a nivel urbano y rural, es fundamental. Se hace necesario duplicar las inversiones en la materia, así como ofrecer acompañamientos técnicos y psicosociales, con un enfoque de género.
- c) Carlos Estévez (Comando Yasna Provoste): Se debe consagrar en la normativa interna, tanto en la Constitución como en el Código de Aguas, ambos derechos humanos (agua potable y saneamiento), pues se trata de un tema prioritario. Igualmente, a fin de disminuir las brechas legales y financieras, se deben explicitar las medidas para aplicar tales derechos.
- d) Ignacio Rodríguez (Comando Sebastián Sichel): Ciertamente se trata de un tema en el que hay amplio consenso, y en este sentido insistió en garantizar el uso del agua para consumo humano, a nivel urbano y rural, y proteger el ecosistema. Es necesario invertir en infraestructura y transporte, así como en proyectos de plantas desalinizadoras.

#### 3. CONFLICTIVIDAD HÍDRICA

La conflictividad asociada al uso, gestión y conservación del agua se ha venido intensificando y complejizando de manera importante en nuestro país, y su resolución ha sido generalmente compleja y con respuestas no siempre uniformes. ¿Cómo abordaría esta materia? ¿Apoyaría, por ejemplo, la creación de una instancia especializada para resolver los conflictos hídricos, como los Tribunales Ambientales?

a) Camilo Huneeus (Comando Gabriel Boric): Basado en la premisa de que la conflictividad hídrica se origina por la realidad de escasez en la que vivimos, lo principal es enfocarse en proteger el ciclo hidrológico; en satisfacer el derecho humano al agua y saneamiento, en todos los sectores; en el trabajo conjunto entre todos los actores, generando instancias de diálogo.

- b) Carlos Estévez (Comando Yasna Provoste): Dicha idea no se encuentra entre las propuestas de la candidata. Sin embargo, hay algunas herramientas para reducir la conflictividad, tales como reducir la inequidad y la falta de información (de acceso gratuito, expedito, universal); tener una adecuada fiscalización; ofrecer asistencia técnica a través de distintos actores; consejos de cuenca; nueva institucionalidad del agua.
- c) Ignacio Rodríguez (Comando Sebastián Sichel): El origen de la conflictividad hídrica viene dada porque se ha puesto en riesgo el derecho humano al agua y saneamiento. En consecuencia, se hace obligatorio garantizar el consumo humano del agua y reducir la falta de información (por ejemplo, a través de instrumentos de medición, que permiten una mejor toma de decisiones).
- d) Macarena Santelices (Comando José Antonio Kast): No es necesario seguir creando organismos, sino enfocarse en la eficiencia y rigurosidad de la fiscalización, en mejorar la dotación y capacidad técnica de la Dirección General de Aguas, así como en la calidad de su gestión técnica y administrativa, lo cual se logra premiando a los buenos funcionarios.

#### 4. SEQUÍA Y ESCASEZ

Se han cumplido, a lo menos, 13 años de condiciones hídricas y climáticas que han sido catalogadas como "megasequía" o, incluso, "hipersequía" en Chile, y todavía se sigue hablando de una "emergencia". ¿Qué medidas concretas llevaría a cabo para cambiar ese enfoque reactivo y mejorar la gestión de un fenómeno que es parte de nuestra realidad hídrica?

- a) Carlos Estévez (Comando Yasna Provoste): Es necesario modificar el contenido del decreto de escasez hídrica, lo que se entiende por ella y cómo se regula, de manera que no sea en función de una situación extraordinaria. También se deben entregar más herramientas, priorizar el uso del agua para consumo humano, creando, entre otros, una empresa pública que se dedique a ello.
- b) Ignacio Rodríguez (Comando Sebastián Sichel): Se deben desarrollar nuevas fuentes de agua, bajo un análisis de cuencas, implementar mecanismos de licencias flexibles, monitoreadas, y priorizar el uso del agua para consumo humano y para equilibrio ecosistémico, debiendo los otros usos obtener agua de otras fuentes.
- c) Macarena Santelices (Comando José Antonio Kast): Se deben adoptar medidas como riego por goteo, instalación de caudalímetros (como ocurre en Australia, país en el cual se instalan medidores en los canales de regadío), robustecer las organizaciones de usuarios de agua, fomentar la educación, entregar herramientas.
- d) Camilo Huneeus (Comando Gabriel Boric): Partiendo de la idea de que se puede gestionar la escasez hídrica, pero no la sequía, se debe construir una institucionalidad en línea con la nueva Constitución. Asimismo, es importante recuperar y restaurar los ecosistemas, proteger los glaciares y demás sistemas.

Seguidamente, se abrió un espacio para que las y los panelistas comentasen o complementasen sus presentaciones; después se revisaron algunas de las preguntas del público; y finalmente, Ignacio Casielles, estuvo a cargo de las palabras de cierre.

En el siguiente enlace pueden acceder al registro o grabación del seminario: <a href="https://politicaspublicas.uc.cl/seminario/seminario-virtual-la-crisis-del-agua-en-chile-desafios-para-el-proximo-gobierno/">https://politicaspublicas.uc.cl/seminario/seminario-virtual-la-crisis-del-agua-en-chile-desafios-para-el-proximo-gobierno/</a>

Muchas gracias a todas y todos quienes participaron en esta actividad, y les invitamos desde ya a sumarse a los siguientes encuentros que organizaremos. ¡Atentas y atentos a nuestra página web y redes sociales!

Boletín Huella Hídrica N°34. Noviembre 2021

Av. Libertador Bernardo O'Higgins 340, Santiago. Chile

Edición general: Centro de Derecho y Gestión de Aguas UC (CDGA)

Cada artículo es responsabilidad de su autor y no refleja necesariamente la opinión del CDGA